

CA20N

TO

-1994

P52

v.1

Government
Publications

Policy on

Full and Fair Access for Women and Girls in Sport and Physical Activity

Policy Statement



Ontario

Ministry of Culture,
Tourism and Recreation



Published by the Ministry of Culture, Tourism and Recreation
Printed by the Queen's Printer for Ontario
Province of Ontario, Toronto, Canada

© 1994, Queen's Printer for Ontario



ISBN 0-7778-2959-2
D2939 06/94 7M

AVZ 7496

This document outlines the Ministry's formal views on full and fair access for women and girls. It contains a:

- vision and goal statement,
- policy rationale,
- general policy direction,
- set of policy principles,
- set of policy statements, and
- description of the policy development process.

Vision

The Ministry intends to achieve, with its partners, a vision of Ontario where women and girls have a full and equal range of opportunities to participate, compete and lead in sport and physical activity, in a welcoming and harassment-free environment.

Goal

The purpose of this policy is to enhance the opportunities available to women and girls to participate, compete, and lead in sport and physical activity, in an environment that is welcoming and harassment-free.

General Policy Direction

The policy's key features are initiatives for working hand in hand with the sport and recreation community, to increase the participation of women and girls as participants/athletes, coaches, officials, administrators and board members, in the sport and physical activity field, at the provincial and community level, and to foster an environment that is free of sexual harassment.

Policy mechanisms will vary, depending on a number of factors, including the Ministry's role and sphere of influence, the resources available to bring about change and the whole system's capacity for change. The Ministry will provide policy direction and use available resources, to achieve a state of full and fair access.

However, change can only come about with the commitment and action of sport and recreation organizations, including the volunteers who are the foundation of the delivery system. There is a need to work together.

Policy Rationale

Women and Girls are under-represented in sport and physical activity

There exists a variety of barriers to the full and fair participation of women and girls in the field of sport and physical activity. They may be created by a lack of programs that meet the needs and preferences of women and girls, or by the absence of a welcoming atmosphere, or by a lack of facilities. For some women and girls, the barrier is caused by their exclusion from male sport teams. The sexual harassment of females in the sport and recreational system has also emerged as a barrier.

These barriers have significantly reduced the opportunities for women and girls to be participants, administrators, coaches, officials and board members. Available data point to female under-representation, as manifested in the membership registration rolls of sport organizations, and in leadership positions in these organizations. In the municipal recreational system, studies have shown the under-utilization of sport facilities by women and girls. The rate of male participation is also higher than for females, albeit only slightly, in inter-school (elementary and secondary schools, colleges and universities) athletics and in the general physical activity area.

Benefits of sport and physical activity

The benefits of sport and physical activity are many: those from participating in group activities, from the experience of developing skills, and from being physically active. An individual's social, emotional, and physical health improves. There have also been studies that link physical activity to an individual's enhanced mental acuity.

Women and girls should have access to the benefits that participation in sport and physical activity brings.

There are also benefits to the community, the province and the nation, when a whole population can have full and fair access. Community relations improve when people in communities interact in a fun and positive way. A healthier population is more productive, contributing to a region's financial viability. A healthier population also contributes to reduced health care costs. In addition, a sport and physical activity environment that taps all its potential resources enhances its chances of discovering new talents and its contributions to the community's, the province's and the nation's excellence in sport as a cultural activity.

Need for a policy

The lack of full and fair access for women and girls in sport and physical activity is a concern for the Ontario government, not only from a benefits perspective but also from a human rights point of view.

The principle of full and fair access to services for all citizens in Ontario is a principle enshrined in federal and provincial legislation, and to which Ontarians subscribe. It is a reflection of a commitment that the Ontario government intends to integrate in Ontario's service delivery systems. The Ministry of Culture, Tourism and Recreation's policy on full and fair access for women and girls in the field of sport and physical activity supports this direction.

The Ontario Human Rights Code, which offers protection from discrimination on the basis of sex and other grounds, provides the legislative framework for this policy. In the area of athletics, the Government's position on the matter of non-discrimination was further clarified in 1986, when a provision of the Ontario Human Rights Code which allowed differential treatment of the sexes in athletic services was repealed.

In the same year (1986), the Federal government announced its policy on women in sport, and called on the provinces and territories to address the matter of full and fair access to sport opportunities.

In Ontario, the full and fair access of women and girls to sport and physical activity services has been the subject of a number of studies. The conclusion has been consistent: women and girls, in general, do not enjoy the same opportunities that are available to men and boys. Programs, especially in sport, are primarily designed for males. For this and other reasons, female athletes/participants, or programs designed for them, do not receive their fair share of resources.

A related issue, the exclusion of qualified female athletes from male sport teams has been the subject of litigation since the 1970s. Since the repeal of section 19(2) from the 1981 Ontario Human Rights Code, the law has been clear: qualified female athletes who want to join otherwise all-male teams cannot be prevented from doing so.

Relationship to Ministry of Culture, Tourism and Recreation Mandate

One of the objects of the Ministry, as stipulated in section 4(d) of the Ministry of Tourism and Recreation Act, is to

“ensure that adequate opportunities are available to all residents of Ontario to pursue recreational, sports and fitness activities appropriate to their needs and interests.”

Women and girls, in all their diversity, are of prime concern. The Ministry's policy on full and fair access addresses this aspect of the Ministry mandate.

Policy Development Process

Policy development work has included studies and consultations over an extensive period. The Ontario government in 1982 commissioned a Task Force headed by John Sopinka, to examine whether equality existed in amateur and educational athletics. Two reports were issued, the first on amateur athletics in 1983 and second on educational athletics in 1984. Both reports contained the Task Force's conclusions that there was inequality for women and girls. Other organizations have undertaken similar studies, albeit more limited in scope.

Ministry consultations on the issue of increasing female participation span a number of years, including a province-wide consultation in 1987/88, and a Minister-led conference on Women and Girls in Sport and Physical Activity in March 1991. More recent consultations were carried out in September 1992 and January 1994.

Harassment of women and girls in sport has emerged as an issue of the 1990s. The Ministry sees this policy as the start of an ongoing series of discussions aimed at ensuring a welcoming and sexual harassment-free environment in sport and physical activity.

Policy Principles

The following principles are the beliefs that guide the Ministry's policy and actions:

- Participation in physical activity and sport enhances physical, social and emotional well-being. It can lead to a personal sense of accomplishment and belonging, a healthier and more productive life and community pride. It can lead to increases in feelings of self-esteem and perceived competence.

- Participation in any activity is enhanced by a welcoming and harassment-free environment, and by the presence of programs and systems that meet individuals' needs and preferences.
- Participation is enhanced by giving women and girls a full choice, including participation in teams of their preference. The Ministry supports the decisions of the Ontario Human Rights Commission's Boards of Inquiry on this matter.
- Society's views of appropriate roles for women and girls are critical to effecting change. The Ministry believes in role models and in the positive media representation of women and girls participating in sport and physical activity.
- An approach focused on women and girls in policy and program planning and delivery enhances women's and girls' access. This is an approach that takes into account women's life cycle, economic status and specific experiences, such as discrimination and violence.
- Within the female population, certain groups face additional barriers to full participation, and have particular needs. These needs are factors for consideration in program planning and delivery. They are: the distinctiveness of Ontario's aboriginal people and their right to self-government, the preservation of the culture and language of the francophone community, Ontario's rural traditions and values, the uniqueness of the urban communities, and the special needs of older and racial minority women, women with a disability, and girls at risk.
- The government is a principal catalyst for achieving full and fair access for girls and women in sport and physical activity. Sports and recreation organizations, including the volunteers who make up the whole delivery system, are key to bringing about change.

Policy Statements

The Ministry will concentrate on the following areas:

Policy and Program Development

The Ministry will continue to make full and fair access for women and girls in sport and physical activity a key consideration when developing, updating and delivering its programs. It will call on other government institutions, and the sport and recreation organizations to do the same.

Sport and Recreation Organizations

In collaboration with sport and recreation organizations, the Ministry will take special measures to speed progress and work in partnership with them to remove barriers to participation at all levels.

Leadership Development

The Ministry will assist sport and recreation organizations in bringing about initiatives to increase the number of women in technical, administrative, and leadership positions as coaches, officials, administrators and board members.

Sport Participation and High Performance Development

The Ministry will work with sport and recreation organizations to increase opportunities for women and girls to participate in sport according to their interest and ability.

Participation at the Community Level

In partnership with sport and recreation organizations, the Ministry will encourage the increased involvement and participation of women in sport and physical activity projects at the community level.

Welcoming and Harassment-free Environment

In coalition with sport and recreation organizations, the Ministry will work actively towards creating a welcoming and harassment-free environment.

Education and General Awareness

The Ministry will undertake, with the help of sport and recreation organizations, promotional and educational activities to raise awareness about the benefits of sport and physical activity and to reduce negative attitudes and myths about female ability and social roles.

Organismes de sports et de loisirs

En collaboration avec les organismes de sports et de loisirs, le ministère prendra des mesures spéciales visant à accélérer les progrès et à collaborer avec ces organismes pour éliminer les obstacles à la participation à tous les niveaux.

Aide au leadership

Le ministère aidera les organismes de sports et de loisirs à mettre en oeuvre des initiatives visant à accroître le nombre de femmes occupant des postes dans le domaine technique, dans la gestion et dans la direction en tant qu'entraîneuses, officielles, gestionnaires et membres de conseils d'administration.

Encouragement à la participation sportive et à la recherche de l'excellence

Le ministère collaborera avec les organismes de sports et loisirs afin d'accroître les possibilités pour les femmes et les jeunes filles de participer aux activités sportives en fonction de leur degré d'intérêt et de leur aptitude.

Participation au palier communautaire

En tant que partenaire des organismes de sports et de loisirs, le ministère encouragera la participation accrue des femmes aux projets communautaires concernant les sports et les activités physiques.

Milieu accueillant et exempt de harcèlement

Le ministère s'alignera aux organismes de sports et de loisirs pour s'efforcer de créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement.

Information et sensibilisation générale

Avec l'aide des organismes de sports et de loisirs, le ministère entreprendra des activités promotionnelles et éducatives afin de faire mieux comprendre les avantages des sports et des activités physiques et de lutter contre les attitudes négatives et les mythes sur les aptitudes des femmes et leurs rôles sociaux.

domaine de la planification et de l'exécution des politiques et des programmes. Une telle approche tient compte du cycle de vie, de la situation économique et des expériences particulières de la population féminine, comme la discrimination et la violence.

- Au sein de la population féminine, certains groupes doivent surmonter des obstacles supplémentaires pour arriver à une pleine participation et ont des besoins particuliers. Ces besoins sont des facteurs dont il faut tenir compte pour la planification et l'exécution des programmes. Il faut donc prendre en compte : le caractère distinct de la population autochtone de l'Ontario et le droit à l'autonomie gouvernementale, la préservation de la culture et de la langue de la communauté francophone, les traditions et les valeurs des communautés rurales de l'Ontario, le caractère unique des communautés urbaines et les besoins spéciaux des femmes âgées ou appartenant à des minorités raciales, des femmes handicapées et des jeunes filles dans des situations à risque.

- Le gouvernement est le principal instrument de concrétisation de l'accès complet et équitable de la population féminine aux sports et aux activités physiques. Les organismes de sports et de loisirs, y compris les bénévoles sur qui repose l'ensemble du système de prestation des services et des activités, ont un rôle critique à assumer pour achever cette évolution.

Déclarations de principes

Le ministère mettra l'accent sur les questions suivantes :

Elaboration de principes et de programmes

En matière d'élaboration, de mise à jour et de prestation de programmes, le ministère continuera à accorder une importance majeure à l'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques. Il exhortera les autres organismes gouvernementaux et les organismes de sports et de loisirs à suivre son exemple.

Principes

Dans les années 90, la question du harcèlement à l'endroit des femmes et des jeunes filles dans le domaine sportif constitue une question d'actualité. Le ministère considère que cette politique pourra constituer la base d'une série de discussions régulières visant à garantir un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel dans le domaine des sports et des activités physiques.

- La participation aux sports et aux activités physiques contribue au bien-être physique, social et psychologique. Elle peut engendrer chez l'individu un sentiment d'accomplissement et d'appartenance, un mode de vie plus sain, plus productif et de la fierté pour sa communauté. Elle peut renforcer l'estime de soi et le sentiment de compétence.
- La participation à toute activité est favorisée par un milieu accueillant et exempt de harcèlement, et par l'existence de programmes et de systèmes répondant aux besoins et préférences des intéressées.
- La participation est améliorée lorsque les femmes et les jeunes filles peuvent faire des choix sans restriction, y compris celui de faire partie d'équipes de leur choix. Le ministère appuie les décisions prises dans ce domaine par les commissions d'enquête de la Commission des droits de la personne de l'Ontario.

- Les rôles qui sont jugés appropriés pour les femmes et les jeunes filles dans la société sont déterminants en matière de concrétisation de l'évolution. Le ministère accorde beaucoup d'importance aux exemples de comportement et à la représentation positive dans les médias des femmes et des jeunes filles participant à des activités sportives et physiques.
- L'accès de la population féminine se trouve renforcé par une approche axée sur les femmes et les jeunes filles dans le

Rapport avec la mission du ministère de la Culture, du Tourisme et des Loisirs

Conformément à l'alinéa 4 d) de la Loi sur le ministère du Tourisme et des Loisirs, le ministère doit

«veiller à ce que les résidents de l'Ontario aient l'occasion de pratiquer des activités de sport, de loisir et de conditionnement physique selon leurs besoins et leurs intérêts.»

Les femmes et les jeunes filles, dans toute leur diversité, nous préoccupent au premier point. La politique du ministère sur l'accès complet et équitable répond à cet aspect de la mission du ministère.

Processus d'élaboration de la politique

L'élaboration de la politique a reposé sur des études et consultations effectuées au cours de plusieurs années. En 1982, le gouvernement de l'Ontario a établi un groupe de travail dirigé par John Sopinka pour déterminer s'il y avait égalité dans le domaine de l'athlétisme au niveau amateur et dans le secteur éducatif. Deux rapports ont été publiés, le premier portant sur l'athlétisme amateur, en 1983, et le deuxième, sur l'athlétisme dans le secteur éducatif, en 1984. Les deux rapports ont confirmé les conclusions du groupe de travail selon lesquelles il y avait inégalité pour les femmes et les jeunes filles. D'autres organismes ont entrepris des études analogues, quoique d'une portée moins vaste.

Pendant plusieurs années, le ministère a procédé à des consultations sur la question de l'accroissement de la participation féminine comprenant, notamment, une consultation à l'échelle de la province faite en 1987-1988 et une conférence, sous l'égide du ministère, sur les femmes et les jeunes filles dans le domaine des sports et de l'activité physique, en mars 1991. D'autres consultations plus récentes ont eu lieu en septembre 1992 et en janvier 1994.

fondamental de la législation fédérale et provinciale qu'ap-
prouve toute la population de l'Ontario. Ce principe représente
un engagement que le gouvernement de l'Ontario a l'intention
d'intégrer dans ses systèmes de prestation de services. La poli-
tique sur l'accès complet et équitable de la population féminine
dans le domaine des sports et des activités physiques du minis-
tère de la Culture, du Tourisme et des Loisirs va dans le sens
de ce principe.

Le Code ontarien des droits de la personne, qui assure la protection
contre la discrimination fondée sur le sexe, entre autres motifs,
fournit le cadre législatif de cette politique. Dans le domaine
de l'athlétisme, la position du gouvernement en matière de
non-discrimination a été précisée en 1986 lorsqu'une disposi-
tion du *Code ontarien des droits de la personne* autorisant un trai-
tement différent en fonction du sexe dans le domaine des
services d'athlétisme a été abrogée.

La même année (1986), le gouvernement fédéral a présenté
sa politique sur les femmes dans le domaine des sports et a
invité les provinces et territoires à s'occuper des possibilités
d'accès complet et équitable dans le domaine sportif.

En Ontario, plusieurs études ont porté sur l'accès complet
et équitable de la population féminine aux services relatifs aux
sports et aux activités physiques. Elles ont abouti à une même
conclusion : d'une manière générale, les femmes et les jeunes
filles ne bénéficient pas des mêmes occasions que les garçons
et les hommes. Dans le domaine des sports en particulier, les
programmes sont principalement conçus pour la population
masculine. C'est pour cette raison, et bien d'autres encore,
que les athlètes et participantes aux activités féminines ou les
programmes conçus à leur intention n'obtiennent pas leur
juste part des ressources.

Depuis les années 70, une question connexe, soit celle de
l'exclusion des athlètes féminines qualifiées des équipes spor-
tives masculines a été portée devant les tribunaux. Depuis
l'abrogation du paragraphe 19 (2) du *Code ontarien des droits
de la personne de 1981*, la loi est dépourvue d'ambiguïté : il est
interdit d'empêcher à des athlètes féminines qualifiées de faire
partie d'équipes masculines.

de la participation féminine, quoique la différence ne soit pas grande, dans le domaine de l'athlétisme inter-scolaire (écoles élémentaires et secondaires, collèges et universités) et dans le domaine général de l'activité physique.

Avantages du sport et de l'activité physique

Le sport et l'activité physique offrent de nombreux avantages : ceux de participer à des activités en groupe, d'avoir l'occasion d'acquérir des habiletés nouvelles et de se dépenser physiquement. L'activité physique a des conséquences positives sur la santé de l'individu, mais aussi sur le plan social et psychologique. Des études ont même révélé qu'il existe un lien entre l'activité physique d'une personne et son acuité mentale.

La population féminine devrait avoir accès aux avantages

qu'offre la participation aux sports et aux activités physiques.

L'accès complet et équitable de toute la population présente

aussi des avantages aux échelons communautaire, provincial et national. Les relations communautaires sont incontestablement

améliorées lorsque les échanges entre les différents membres

des communautés se déroulent de manière positive et dans la

joie. Plus une population est saine, plus elle est productive et

capable de contribuer à la viabilité financière d'une région, et

plus cela se traduit par une réduction des frais médicaux. Par

ailleurs, lorsque le secteur des sports et des activités physiques

est en mesure de puiser dans toutes ses ressources potentielles,

il augmente ses chances de découvrir de nouveaux talents et de

contribuer à l'excellence de la communauté, de la province et

de la nation dans les sports en tant qu'activité culturelle.

La nécessité d'une politique

Le gouvernement de l'Ontario se préoccupe du manque d'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques, non seulement sous l'angle des avantages mais aussi sous celui des droits de la personne.

Le principe d'accès complet et équitable aux services pour tous les citoyens et toutes les citoyennes de l'Ontario est un principe

Raison d'être de la politique

Sous-représentation de la population féminine dans les sports et les activités physiques

Divers obstacles entravent la participation complète et équitable des femmes et des jeunes filles dans le domaine des sports et des activités physiques. Ils peuvent être la conséquence d'un insuffisance de programmes répondant aux besoins et préférences de la population féminine, d'un milieu peu accueillant ou d'une pénurie d'installations. Pour certaines femmes et jeunes filles, l'obstacle est constitué par leur exclusion des équipes sportives masculines. On a aussi constaté que le harcèlement sexuel à l'endroit des femmes et des jeunes filles dans le domaine des sports et des loisirs est un obstacle.

Les méthodes de concrétisation de la politique varieront en fonction d'un certain nombre de facteurs, notamment du rôle et du domaine d'influence du ministère, des ressources qui peuvent être mobilisées pour faire évoluer la situation et de la capacité d'évolution de l'ensemble du système. Le ministère assurera l'orientation de la politique et mobilisera les ressources disponibles pour que l'accès soit complet et équitable. Mais cette évolution ne pourra se faire que si les organismes des sports et loisirs, y compris les bénévoles qui sont le fondement même du système de prestation des services dans ce domaine, sont animés d'une ferme volonté de faire évoluer la situation. Il est impératif de collaborer.

Ces obstacles ont considérablement réduit les occasions pour les femmes et les jeunes filles d'intervenir en tant que participantes, gestionnaires, entraîneuses, officielles et membres de conseils d'administration. D'après les données disponibles, on constate une sous-représentation féminine révélée par les listes des membres des organismes sportifs et par l'attribution des postes de direction dans ces organismes. Des études effectuées sur les services de loisirs municipaux ont révélé la sous-utilisation des installations sportives par les femmes et les jeunes filles. Le taux de participation masculine est supérieur à celui

Orientation générale de la politique

La politique est principalement axée sur les initiatives de collaboration étroite avec le milieu des sports et des loisirs afin d'accroître la participation des femmes et des jeunes filles en tant que participantes/athlètes, entraîneuses, officielles, gestionnaires et membres de conseils d'administration dans le domaine des sports et des activités physiques, à l'échelon provincial et communautaire, et de favoriser un contexte exempt de harcèlement sexuel.

Objectif

Cette politique a pour objectif d'accroître les occasions offertes à la population féminine de participer, de rivaliser et de diriger dans le domaine des sports et des activités physiques, et dans un contexte accueillant et exempt de harcèlement.

Vision

Avec ses partenaires, le ministère envisage de faire en sorte que la population féminine en Ontario ait pleinement et en toute égalité accès aux occasions de participer, de rivaliser et de diriger dans le domaine des sports et des activités physiques, cela dans un contexte accueillant et exempt de harcèlement.

- énoncé de la vision et de l'objectif;
- raison d'être de la politique;
- orientation générale de la politique;
- principes;
- déclarations de principes;
- description du processus d'élaboration de la politique.

Ce document présente la position officielle du ministère sur l'accès complet et équitable de la population féminine. Il traite des points suivants :

Publié par le ministère de la Culture, du Tourisme et des Loisirs
Imprimé par l'Imprimeur de la Reine pour l'Ontario
Province de l'Ontario, Toronto, Canada
© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 1994

ISBN 0-7778-2959-2
D2939 06/94 7M



3 1761 11546426 5



Politique sur

L'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques

Déclaration de principes



Ontario

Ministère de la Culture,
du Tourisme et des Loisirs